

Att. 57520 del 28/12/2020

OGGETTO: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 E 95 COMMA 2 DEL CODICE PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI ASSICURATIVI CON IL CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA SULLA BASE DEL MIGLIOR RAPPORTO QUALITÀ/PREZZO SUDDIVISA IN N. 7 LOTTI – Lotto 2 - CIG 8511818E68 - Aggiudicazione definitiva non efficace ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016.

Premesso:

che con Determina a contrarre n. 46720 del 18/11/2020 è stata indetta la “Procedura aperta ai sensi dell’art. 60 e 95 comma 2 del codice per l’affidamento dei servizi assicurativi con il criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo suddivisa in n. 7 lotti” come di seguito riepilogato:

Descrizione	Importo lordo annuo a base gara	Importo lordo a base gara per il periodo 31.12.2020 - 31.12.2022	Importo lordo a base gara per il periodo complessivo compresa l'eventuale proroga tecnica
Polizza All Risks	23.000,00 €	46.000,00 €	57.500,00 €
Polizza RCT/O	40.000,00 €	80.000,00 €	100.000,00 €
Polizza RC Inquinamento	33.000,00 €	66.000,00 €	82.500,00 €
Polizza RC Patrimoniale	5.000,00 €	10.000,00 €	12.500,00 €
Polizza RC Auto	80.000,00 €	160.000,00 €	200.000,00 €
Polizza Infortuni	4.000,00 €	8.000,00 €	10.000,00 €
Polizza Tutela legale	10.000,00 €	20.000,00 €	25.000,00 €
IMPORTO COMPLESSIVO	195.000,00 €	390.000,00 €	487.500,00 €

che con il citato atto sono stati approvati il bando di gara *GUUE*, il bando di gara *GURI*, l’estratto del bando di gara da pubblicare sui quotidiani, il Disciplinare di gara, il Capitolato speciale di gara ed i relativi allegati. In data 23/11/2020 è stato pubblicato il Bando di Gara *GUUE* e *GURI*;

che con prot. n. 063 del 23/11/2020 è stata pubblicata la procedura di gara tramite Piattaforma telematica "Net4Market". Si è proceduto alla pubblicazione del Bando di gara anche presso il sito del Committente e sul sito del MIT;

che si è proceduto altresì alla pubblicazione dell'estratto di Bando di Gara su due quotidiani a diffusione nazionale (*Il Giorno, Il Messaggero*), e su due quotidiani a diffusione locale (*La Nazione Umbria, Il Messaggero ed. Umbria*);

che le spese di pubblicazione del Bando di Gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e dell'estratto del Bando di Gara sui quotidiani ammontano complessivamente a circa € 2.193,00 (*Duecentonovantatre/00*) Iva esclusa;

che le suddette spese di pubblicazione saranno recuperate mediante addebito all'Operatore Economico che risulterà aggiudicatario del servizio in oggetto, in conformità a quanto disposto dall'art. 216 comma 11 del D. Lgs. n.50/2016 e *ss.mm.ii.* e dall'art. 5 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 2 dicembre 2016, e dall'art. 34, comma 35, del D.L. 179/2012 convertito nella L.221/2012. La somma da rimborsare verrà suddivisa tra i vari lotti in misura proporzionale rispetto al valore stimato complessivo della gara;

che la scadenza fissata per la presentazione delle offerte è stata indicata tassativamente per le ore 13:00 del giorno 05/12/2020;

che successivamente alla scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte relative alla procedura *de qua*, ed in conformità a quanto previsto dalle Linee Guida ANAC n. 3 in materia di "Nomina, ruolo e compiti del Responsabile del Procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni", approvate dal Consiglio dell'Autorità con Deliberazione n.1096 del 26/10/2016 e aggiornate al D.Lgs. n. 56/2017 con Deliberazione n.1007/2017, ed in considerazione del fatto che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt.36 comma 9-bis e 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, con nota *Att. 50620 del 07/12/2020*, il Consigliere Delegato, *Dott. Ing. Alessio Lutazi*, ha nominato la Commissione Giudicatrice della procedura di cui in epigrafe.

Dato Atto:

che la procedura di gara di che trattasi è stata svolta in modalità telematica ai sensi dell'art. 40 del Codice mediante l'utilizzo della piattaforma Net4market (https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_umbriadc) e che la presente procedura è suddivisa in n. 7 lotti funzionali.

Visto:

che entro il termine di scadenza sopra indicato sono pervenute n. 8 offerte da parte delle seguenti imprese assicuratrici come di seguito riepilogato:

- 1) **Assurfinance Snc** (P.Iva 02820590541) per conto di **VITTORIA ASSICURAZIONI SpA** (P.Iva 01329510158) – Data e ora caricamento: 04/12/2020_17:03 - Lotti di partecipazione: Lotto 5 RCA/LM;
- 2) **AXA ASSICURAZIONI SpA** (P.Iva 00902170018) – Data e ora caricamento: 04/12/2020_17:40 - Lotti di partecipazione: Lotto 2 RCT/O;
- 3) **Generali Italia SpA** (P.Iva 01333550323) – Data e ora caricamento: 03/12/2020_11:04 - Lotti di partecipazione: Lotto 2 RCT/O; Lotto 3RC Ambientale;
- 4) **HDI Global SE** (P.Iva 03295070159) – Data e ora caricamento: 02/12/2020_18:24; Lotti di partecipazione: Lotto 3 RC Ambientale;
- 5) **LLOYD'S INSURANCE COMPANY S.A.** (P.Iva 10548370963) – Data e ora caricamento:04/12/2020_10:11; Lotti di partecipazione: Lotto 4 RC Patrimoniale;
- 6) **SOCIETA' REALE MUTUA DI ASSICURAZIONI** (P.Iva 11998320011) – Data e ora caricamento: 04/12/2020_18:08; Lotti di partecipazione: Lotto 3 RC Ambientale;
- 7) **UNIPOLSAI ASSICURAZIONI SpA** (P.Iva 03740811207) – Data e ora caricamento: 04/12/2020_19:44; Lotti di partecipazione: Lotto 2 RCT/O; Lotto 3 RC Ambientale; Lotto 5 RC Auto; Lotto 6 Infortuni; Lotto 7 Tutela Legale;
- 8) **XL INSURANCE COMPANY SE** (P.Iva 12525420159) – Data e ora caricamento:02/12/2020_13:19; Lotti di partecipazione: Lotto 4 RC Patrimoniale.

Richiamato:

il provvedimento del RUP - Att. 54420 del 18/12/2020 - con il quale veniva disposta l'ammissione dalla partecipazione alla presente procedura di gara ai sensi dell'art. 76, comma 2-bis del Codice.

Visto:

il "Verbale di gara n. 1" - Att.51920 del 07/12/2020, "Verbale di Gara n. 2"-Att.52020 del 18/12/2020, "Verbale di Gara n. 3" - Att.54320 del 18/12/2020, "Verbale di gara n. 4"-Att.54520 del 18/12/2020, "Verbale di gara n. 5" – Att.54620 del 18/12/2020 dai quali risulta, tra l'altro, che all'esito dell'esame della documentazione tecnica ed economica è stata formulata dalla Commissione Giudicatrice, la proposta di aggiudicazione del servizio di cui in oggetto in favore dei seguenti operatori economici:

➤ **Lotto 2 - Polizza RCT/O**

Pos.	Ragione sociale	Punt.	Punt. qualitativo	Punt. totale	Aggiud.	anomalia
		quantitativo				
1	UNIPOLSAI Spa	29,76	67	96,76	Si	Si
2	AXA ASSICURAZIONI Spa	30	63	93	No	
3	Generali Italia spa	25,72	63	88,72	No	

➤ **Lotto 3 - Polizza RC Ambientale**

Pos.	Ragione sociale	Punt.	Punt. qualitativo	Punt. totale	Aggiud.	anomalia
		quantitativo				
1	REALE MUTUA	30	68	98	Si	Si
2	Generali Italia spa	28,71	68	96,71	No	
3	UNIPOLSAI Spa	27,52	68	95,52	No	
4	HDI SPA	24,27	70	94,27	No	

➤ **Lotto 4 - Polizza RC Patrimoniale**

Pos.	Ragione sociale	Punt.	Punt. qualitativo	Punt. totale	Aggiud.	anomalia
		quantitativo				
1	LLOYD'S INSURANCE COMPANY S.A.	30	17	47	Si	No
2	XL INSURANCE COMPANY SE	26,47	17	43,47	No	

➤ **Lotto 5 - Polizza RC Auto**

Pos.	Ragione sociale	Punt.	Punt. qualitativo	Punt. totale	Aggiud.	anomalia
		quantitativo				
1	UNIPOLSAI Spa	30	70	100	Si	No
2	Assurfinance Snc (Vittoria Assicurazioni)	29,81	70	99,81	No	

➤ **Lotto 6 - Polizza Infortuni**

Pos.	Ragione sociale	Punt.	Punt. qualitativo	Punt. totale	Aggiud.	anomalia
		quantitativo				
1	UNIPOLSAI Spa	30	67	97	Si	No

➤ **Lotto 7 - Polizza Tutela legale**

Pos.	Ragione sociale	Punt.	Punt. qualitativo	Punt. totale	Aggiud.	anomalia
		quantitativo				
1	UNIPOLSAI Spa	30	61	91	Si	No

In virtù di quanto sopra esposto la Commissione giudicatrice ha proposto l'aggiudicazione dell'appalto in oggetto come segue:

- **UNIPOLSAI ASSICURAZIONI SPA**, Partita IVA: 03740811207, Codice fiscale: 00818570012 - aggiudicazione **Lotti n. 2-5-6-7**;
- **SOCIETA' REALE MUTUA DI ASSICURAZIONI**, Partita IVA: 11998320011, Codice fiscale: 00875360018 - aggiudicazione **Lotto n. 3**;
- **LLOYD'S INSURANCE COMPANY S.A.** (P.Iva 10548370963), aggiudicazione **Lotto n. 4**.

che come con Determina Att. 55220 del 21/12/2020 si è proceduto all'aggiudicazione definitiva non efficace dei lotti 4-5-6-7;

che come con Determina Att.56120 del 23/12/2020 si è proceduto alla rettifica dell'Att. 55220 del 21/12/2020 relativa all'aggiudicazione definitiva non efficace del lotto 4 a causa di un mero errore materiale.

Dato Atto:

che come rilevabile in riferimento al **LOTTO 2**, è stata rilevata un'ipotesi di anomalia dell'offerta presentata dalla **Società UNIPOLSAI ASSICURAZIONI S.p.A.**, risultata prima nella graduatoria di merito e pertanto il Presidente della Commissione ha rimesso gli atti al RUP affinché possa essere svolta la verifica di congruità ai sensi dell'art. 97 D.Lgs. n. 50/2016 e *ss.mm.ii.*;

che in base a quanto stabilito dall'art. 97 comma 5 del D.Lgs. 50/2016 e *ss.mm.ii.*, il RUP ha sottoposto a verifica di congruità l'offerta presentata dalla Società **UNIPOLSAI ASSICURAZIONI S.p.A.**;

che con nota Att. 55020 del 21/12/2020 si è proceduto alla richiesta di spiegazioni sul prezzo e sui costi proposti nell'offerta presentata dalla Società **UNIPOLSAI ASSICURAZIONI S.p.A.** in quanto potenzialmente anomala secondo quanto stabilito dall'art. 97, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 e *ss.mm.ii.*;

che con nota pec del 21/12/2020, la Società **UNIPOLSAI ASSICURAZIONI S.p.A.** ha trasmesso la "*Relazione generale giustificativa in merito all'offerta presentata per il LOTTO 2 RCT/RCO*";

che con "*Verbale di verifica congruità dell'offerta (art. 97 D.Lgs. 50/2016)*"- Att. 57420 del 28/12/2020 - (*agli atti*), si è proceduto ad esaminare nel dettaglio le giustificazioni presentate dalla Società;

che come rilevabile dal suddetto verbale – Att. 57420 del 28/12/2020 – il RUP, ha preliminarmente richiamato i principi giurisprudenziali consolidatisi in materia di verifica delle giustificazioni sull'offerta anomala come di seguito richiamati:
- la verifica delle offerte anomale non ha per oggetto *la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica*, mirando invece *ad accertare se l'offerta nel suo complesso sia attendibile* e, dunque, se dia o non serio affidamento circa la corretta esecuzione (*ex plurimis, Cons. Stato n. 5332/2018, Cons. Stato n. 3921/2018, Cons. St., n. 1565/2015; Consiglio di Stato, sez. III, sentenza 29.04.2015, n. 2186*);

- il procedimento di verifica dell'anomalia non ha carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, mirando piuttosto ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile ed affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto: esso mira, in generale, a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito dall'amministrazione attraverso la procedura di gara per la effettiva scelta del miglior contraente possibile ai fini dell'esecuzione dell'appalto, così che l'esclusione dalla gara dell'offerente per l'anomalia della sua offerta è l'effetto della valutazione (operata dall'amministrazione appaltante) di *complessiva inadeguatezza della stessa rispetto al fine da raggiungere* (Tar Campania 3708/2020, Consiglio di Stato, sez. V, sentenza 30.10.2017 n. 4978);

- come più volte sottolineato anche dall'ANAC, l'attendibilità dell'offerta va valutata nel suo complesso e non con riferimento a singole voci di prezzo eventualmente ritenute incongrue, avulse dall'incidenza che potrebbero avere sull'offerta economica nel suo insieme;

- non occorre un'articolata motivazione ripetitiva delle medesime giustificazioni ritenute accettabili. In sostanza, per un giudizio favorevole non sussiste il dovere di motivazione analitica e puntuale, essendo invece sufficiente una motivazione espressa per *relationem* alle giustificazioni offerte dall'impresa (Cons. Stato n. 1655/2020).

In sintesi, la *ratio* del sub-procedimento di verifica dell'anomalia è quella di accertare la serietà, la sostenibilità e la sostanziale affidabilità della proposta contrattuale, in maniera da evitare che l'appalto sia aggiudicato a prezzi eccessivamente bassi, tali da non garantire la qualità e la regolarità dell'esecuzione del contratto oggetto di affidamento e che, per tale ragione, come evidenziato dalla giurisprudenza, in linea di principio, il procedimento di verifica di anomalia è avulso da ogni formalismo, essendo improntato alla massima collaborazione tra l'amministrazione appaltante e l'offerente, quale mezzo indispensabile per l'effettiva instaurazione del contraddittorio ed il concreto apprezzamento dell'adeguatezza dell'offerta (Consiglio di Stato n. 1874/2020; TAR Lazio, n. 9182/2016).

sulla base dell'istruttoria compiuta e in completa adesione all'orientamento giurisprudenziale dominante, il RUP ha dichiarato soddisfacenti le giustificazioni prodotte e pertanto ha ritenuto congrua e non anomala l'offerta presentata dalla Società UnipolSai Assicurazioni S.p.A. per il lotto 2. Conseguentemente il RUP ha confermato la graduatoria stilata nella seduta pubblica del 18/12/2020 e ha proposto l'aggiudicazione definitiva non efficace dell'appalto in oggetto a favore della Società *UnipolSai Assicurazioni S.p.A.*, la cui efficacia è subordinata all'esito positivo dei controlli dei requisiti generali e speciali dichiarati dall'operatore economico in sede di gara.

Visti:

gli atti relativi al procedimento di gara e il "*Verbale del RUP di verifica congruità dell'offerta (art. 97 D.Lgs. 50/2016)*" - Att. 57420 del 28/12/2020 - (agli atti), dal quale risulta

che, all'esito dell'espletamento della verifica di congruità di cui all'art. 97 D.Lgs. 50/2016, la proposta di aggiudicazione relativa al **Lotto 2** della procedura *de qua* è stata formulata in favore della Società *UnipolSai Assicurazioni S.p.A.*

Dato Atto:

che il Responsabile Unico del Procedimento procederà attraverso il sistema *AVCpass* dell'ANAC all'acquisizione dei documenti di comprova delle relative dichiarazioni rese in fase di gara dall'aggiudicatario del Lotto 2 ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 e *ss.mm.ii.*

Ritenuto:

di poter aggiudicare il **Lotto 2** della procedura di cui in epigrafe alla Società *UnipolSai Assicurazioni S.p.A.*, risultata prima nella relativa graduatoria di merito, alle condizioni previste nel *Disciplinare e Capitolato di gara* ed in conformità all'offerta presentata tramite Piattaforma *Net4Market*.

Visto:

il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 "*Codice dei Contratti pubblici*" e *ss.mm.ii.*

Tutto ciò premesso, considerato e ritenuto e viste le vigenti disposizioni di legge,

DETERMINA QUANTO SEGUE:

- 1) ***Di approvare*** i lavori della Commissione giudicatrice come documentati nei verbali di gara e per l'effetto, conformemente a quanto risultante dall'attività della Commissione Giudicatrice, nonché dall'istruttoria compiuta dal RUP per la verifica della congruità ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. n. 50/2016 e *ss.mm.ii.*, di approvare la seguente graduatoria di merito relativa al **Lotto 2:**
- ***UNIPOLSAI ASSICURAZIONI SPA***, Partita IVA: 03740811207, Codice fiscale: 00818570012 - aggiudicazione **Lotto n. 2** - Premio annuo lordo :€ 31.980,00;

- 2) **Di dare atto** che la presente determinazione, in conformità a quanto prescritto dall'art. 32 comma 7 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, diventerà efficace solo dopo l'accertamento del possesso, in capo all'operatore economico interessato, dei requisiti di ordine generale e di capacità tecnico-organizzativa ed economico-finanziaria richiesti negli atti di gara;
- 3) **Di disporre** il recupero delle spese di pubblicazione agli aggiudicatari dei vari lotti in misura proporzionale rispetto al valore stimato complessivo della gara, mediante addebito agli aggiudicatari dei servizi in oggetto, in conformità a quanto disposto dall'art. 216 comma 11 del D. Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii. e dall'art. 5 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 2 dicembre 2016, e dall'art. 34, comma 35, del D.L. 179/2012 convertito nella L.221/2012;
- 4) **Di comunicare** la presente aggiudicazione definitiva, ma non efficace, ai sensi dell'art. 76 comma 5 del D.Lgs. n. 50/2016, alla ditta aggiudicataria, al concorrente che segue in graduatoria, a tutti i candidati che hanno presentato un'offerta ammessa in gara.

Il RUP
Dott. Ing. Antonello Malucelli

